

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	IX
----------------------	----

PARTE PRIMERA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

EL CONSTITUCIONALISMO

A) INTRODUCCIÓN. PRECONSTITUCIONALISMO

§ 1. El derecho constitucional, producto del constitu- cionalismo	1
a) Aspectos formales	1
b) Aspectos de contenido	1
§ 2. Situación previa al constitucionalismo	2

B) ETAPA PRIMERA: EL CONSTITUCIONALISMO INDIVIDUALISTA Y LIBERAL

§ 3. Concreciones	3
a) Revolución inglesa	3
b) Revolución norteamericana	3
c) Revolución Francesa	3
§ 4. Bases ideológicas	4
§ 5. Resultados	5

C) ETAPA SEGUNDA: EL CONSTITUCIONALISMO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO

§ 6.	Introducción. Crisis del constitucionalismo individualista-liberal	9
	a) Crisis de libertad	9
	b) Crisis de igualdad	10
	c) Crisis de justicia	10
§ 7.	Concreciones	11
	a) El constitucionalismo neoliberal social	11
	b) El constitucionalismo marxista	12
	c) El constitucionalismo corporativo	12
§ 8.	Bases ideológicas	13
	a) Concepto positivo de libertad	13
	b) Concepto sustancial de la igualdad	13
	c) Participación política	13
	d) Dignificación –ética y política– del trabajo y de los trabajadores	14
	e) Función social de la propiedad	14
	f) La dignidad de vida, meta gubernativa	14
	g) La solidaridad como deber jurídico	15
	h) Justicia social	15
	i) Intervencionismo estatal	15
§ 9.	Enunciados normativos	16
§ 10.	Resultados del constitucionalismo neoliberal social	20
§ 11.	Constitucionalismo marxista	22
§ 12.	Constitucionalismo corporativo	23
§ 13.	Constitucionalismo actual. Perspectivas	24

CAPÍTULO II

DERECHO CONSTITUCIONAL. CARACTERES, DIMENSIONES Y DESARROLLO

A) CONCEPTO

§ 14.	Noción	27
§ 15.	Denominación	28
§ 16.	Partes	28

	a) Derecho constitucional particular	28
	b) Derecho constitucional comparado	28
	c) Derecho constitucional general	28
	d) Derecho constitucional internacional	29
§ 17.	Principios específicos	29
	a) Principio de fundamentalidad	29
	1) Subprincipio de organización	29
	2) Subprincipio de distribución	29
	3) Subprincipio de responsabilidad	30
	4) Subprincipio de finalidad	30
	b) Principio de totalidad	30
	c) Principio de perdurabilidad	30
	d) Principio de supremacía	31
	e) Principio de funcionalidad	32
	1) Subprincipio de eficacia	32
	2) Subprincipio de cooperación	32
	3) Subprincipio de persistencia	32
	4) Subprincipio de adaptación	32
	f) Principio ideológico: el estado social de derecho ..	33
§ 18.	Futuro de la disciplina	33
§ 19.	Conexiones	34
	a) Derecho político	34
	b) Derecho público	34
	c) Derecho internacional	34
	d) Derechos infraconstitucionales	35

B) DESARROLLO ACADÉMICO

§ 20.	Origen de las cátedras de derecho constitucional	35
§ 21.	Inicios en la Argentina	35
§ 22.	Principales etapas	36

C) DIMENSIONES

§ 23.	Dimensión normativa	37
	a) Normas de derecho constitucional primario	37
	b) Normas de derecho constitucional secundario	37
§ 24.	Dimensión fáctica	38
§ 25.	Dimensión axiológica	38
§ 26.	Visión integral de las tres dimensiones	39

D) DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE CLASE

§ 27.	Introducción	40
§ 28.	Derecho positivo	40
	a) Silencio	40
	b) Concepción pluriclasista	40
	c) Condena de la lucha de clases	40
	d) Concepción pluriclasista, pero con clase protegida	40
	e) Estado pluriclasista, pero con vocación monoclasista	41
	f) Estado monoclasista	41
§ 29.	Teoría del derecho constitucional como derecho de clase	41
§ 30.	Teoría del derecho constitucional como derecho no clasista, o supraclasista	42
§ 31.	Evaluación	42

CAPÍTULO III**METODOLOGÍA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL**

§ 32.	Introducción	45
-------	--------------------	----

A) DIMENSIÓN NORMATIVA**1) PAUTAS DE ESTABLECIMIENTO DE NORMAS**

§ 33.	Distintos tramos. Establecimiento y aplicación de la norma constitucional	45
§ 34.	Reglas preliminares. Gestación de la norma constitucional	45
	a) Observación de los hechos	45
	b) Planteo de la demanda normativa	46
	c) Recopilación de datos	46
	d) Formulación de alternativas	46
	e) Adopción de la decisión	46
§ 35.	Reglas de formulación. Lenguaje constitucional	47
	a) Claridad del vocabulario constitucional	47
	b) Sintaxis	47
	c) Estilo	47
	d) Tiempo verbal	48
§ 36.	Arquitectura constitucional	48

	a) Unicidad o dispersión	48
	b) Partes de la constitución	48
	c) División y articulado	49
§ 37.	Reglas de contenido	49
	a) No confundir los roles	49
	b) No mentir	50
	c) No ignorar	50
	d) No copiar	50
	e) No exagerar	50
	f) No contradecirse	50

2) PAUTAS DE FUNCIONAMIENTO DE LA NORMA CONSTITUCIONAL

§ 38.	Introducción. Etapas	51
§ 39.	Interpretación de la norma constitucional. Dificultades	51
§ 40.	Áreas con conflictos superados en materia de interpretación. Interpretación sistemática "versus" interpretación asistemática	52
§ 41.	Interpretación histórica "versus" interpretación literal	54
§ 42.	Interpretación extensiva y restrictiva	55
§ 43.	Interpretación estática "versus" interpretación dinámica	55
§ 44.	Áreas con conflictos pendientes. Interpretación mutativa	56
§ 45.	Bases ideológicas de la interpretación mutativa	57
§ 46.	Evaluación	59
§ 47.	Interpretación previsora	60
§ 48.	Conclusión. Los valores en la interpretación constitucional	60
§ 49.	Interpretación del derecho informal	61

3) DETERMINACIÓN

§ 50.	Concepto	62
§ 51.	Determinación por reglamentación	63
	a) Necesaria	63
	b) Opcional	63
	c) Prohibida	63
§ 52.	Determinación por precisión	63

4) INTEGRACIÓN

§ 53.	Concepto. Lagunas y pseudolagunas	64
	a) Lagunas ya cubiertas por el derecho constitucional consuetudinario	64

	b) Lagunas infraconstitucionales	64
	c) Imperfecciones constitucionales	64
	d) Lagunas constitucionales y lagunas institucionales	65
	e) Prohibiciones constitucionales	65
§ 54.	Lagunas constitucionales de tipo histórico	65
§ 55.	Lagunas constitucionales de tipo axiológico	65
§ 56.	Problemas de la integración. El sujeto integrador	66
	a) Poder constituyente	66
	b) Poderes constituidos	66
§ 57.	Los mecanismos de integración	66
	a) Autointegración	66
	b) Heterointegración	67

5) APLICACIÓN

§ 58.	Concepto y operadores	67
-------	-----------------------------	----

B) DIMENSIÓN EXISTENCIAL

§ 59.	El comportamiento constitucional	68
§ 60.	Etapas y técnicas de la investigación empírica	68
§ 61.	El análisis de la dimensión fáctica en el derecho constitucional argentino	69

C) DIMENSIÓN AXIOLÓGICA

§ 62.	Introducción	70
§ 63.	Función de los valores constitucionales	71
§ 64.	Vías y métodos de acceso a los valores	72
§ 65.	Método del fraccionamiento	73
	a) Obstáculos derivados del factor tiempo	73
	b) Obstáculos derivados del factor espacio	73
	c) Obstáculos derivados de la naturaleza humana	74
	d) Obstáculos derivados de la generalidad de las normas	74
§ 66.	Método de las generalizaciones	74
§ 67.	Método de las comparaciones	75
§ 68.	Método de las compensaciones	75
§ 69.	Método de las variaciones	76

CAPÍTULO IV

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

A) INTRODUCCIÓN

§ 70.	El problema de las “fuentes” del derecho constitucional	77
	a) Fuentes de constancia	77
	b) Fuentes materiales	77
§ 71.	Fuentes de constancia. Distintos tipos de normas constitucionales	77

B) LA CONSTITUCIÓN FORMAL

1) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 72.	La constitución oficial	79
	a) Rigidez	79
	b) Escrituralidad	79
§ 73.	Nombre	80
§ 74.	Contenido. Estructura de poder y estructura de valores	80
§ 75.	Ideología	81
	a) Ideologismo expreso	81
	b) Ideologismo encubierto	81
§ 76.	Partes de la constitución	82
§ 77.	Entrada en vigor	82
§ 78.	Conflictos de normas constitucionales con relación al tiempo. Normas preexistentes	82
§ 79.	Reformas constitucionales	83
§ 80.	Normas de derecho ordinario	83
	a) Tratamiento expreso. Derogación	83
	b) Confirmación	83
	c) Adaptación	83
	d) Silencio constitucional	83

2) CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES Y DE SUS NORMAS

§ 81.	Constituciones democráticas, autocráticas y mixtas ...	84
§ 82.	Constituciones codificadas. No codificadas e intermedias	84

§ 83.	Constituciones cortas y constituciones extensas	85
§ 84.	Constituciones totalitarias, autoritarias y de poder moderado	85
§ 85.	Constituciones definitivas y de transición	86
§ 86.	Constituciones eficaces e ineficaces	87
	a) Constitución retratista	87
	b) Constitución contrato	88
	c) Constitución promesa	88
§ 87.	Clasificación de las normas constitucionales. Normas “fieles” e “infieles”	88
§ 88.	Normas regulares y de excepción	88
§ 89.	Normas generales e individuales	89
§ 90.	Normas principales y normas auxiliares	89
§ 91.	Normas de organización y de conducta	90
§ 92.	Normas vigentes y no vigentes	90
§ 93.	Plano sociológico	91
	a) Utopismo	91
	b) Gatopardismo	91
	c) Demagogia	91
	d) Plagio	92
	e) Multiformismo	92
	f) Antilegalismo	92
	g) Antigüedad	92
	h) Detallismo	92
§ 94.	Normas declarativas, programáticas y operativas	93
	a) Normas declarativas	93
	b) Normas programáticas	93
	1) Teoría de la ineficacia	93
	2) Teoría de la eficacia	93
	3) Teoría de la eficacia parcial	94
§ 95.	Problemática de la inconstitucionalidad por omisión .	94
§ 96.	Normas operativas. Permisivas, preceptivas y prohibitivas; irrestrictas y de eficacia restringida	96

3) PODER CONSTITUYENTE

§ 97.	Establecimiento. Reforma, suspensión y extinción de la constitución. Poder constituyente	97
§ 98.	Tipos de poder constituyente, “interno” y “externo” ...	98
§ 99.	Poder constituyente “originario” y “derivado”. Distinción	98

§ 100.	Competencia (“potencia”) jurídico-político del poder constituyente originario	99
	a) Topes fácticos	99
	b) Topes normativos	99
	c) Topes axiológicos y de derecho natural	100
§ 101.	“Titularidad” y “ejercicio” del poder constituyente ..	101
§ 102.	Operadores (“ejercitadores”) del poder constituyente originario. Sistemas monocrático y múltiple	101
	a) Sistema monocrático	102
	b) Sistema múltiple (policrático)	102
§ 103.	Legitimidad del poder constituyente originario	102
§ 104.	Responsabilidad interna del Estado nacional por el ejercicio del poder constituyente	103
§ 105.	Responsabilidad internacional	103
§ 106.	Poder constituyente derivado o “constituido”	104
§ 107.	Poder “preconstituyente” y poder “constituyente” derivado	104
	a) Poder de declaración	105
	b) Poder de regulación	105
§ 108.	Órganos del poder constituyente derivado	105
	a) Sistema de la “convención” o “asamblea constituyente”	105
	b) Sistema del poder legislativo	106
	c) Sistema del referéndum	106
	d) Otros mecanismos	106
§ 109.	Límites de contenido	106
	a) Externos	106
	b) Internos	107
§ 110.	Límites de lugar	107
§ 111.	Límites de tiempo	108
§ 112.	Límites de procedimiento	109
	a) Prescripciones constitucionales	109
	b) Prescripciones dictadas por el propio poder constituyente	109
	c) Prescripciones dictadas por el poder preconstituyente	109
§ 113.	Inconstitucionalidad de las decisiones del poder constituyente derivado. Problemática de su judiciabilidad	109
§ 114.	Consecuencias de la infracción a los topes del poder constituyente derivado	110
	a) Topes externos	110
	b) Topes internos	110

§ 115.	Legitimidad del poder constituyente derivado	111
§ 116.	Responsabilidad jurídica del Estado por el ejercicio del poder constituyente derivado	111
	a) Reforma constitucional (válida)	111
	b) Reforma inconstitucional (o contraria al derecho natural)	112
§ 117.	Poder constituyente provincial, regional y municipal	112
§ 118.	Sanción y promulgación de la constitución	113
§ 119.	Suspensión de la constitución. Suspensión constitucional	113
§ 120.	Suspensión inconstitucional	114
§ 121.	Extinción de la constitución	114
§ 122.	Casos de incertidumbre sobre la vigencia de la constitución	115

C) OTRAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 123.	Introducción	116
	a) De derecho constitucional formal	116
	b) De derecho constitucional informal	116

1) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO

§ 124.	Leyes constitucionales	116
§ 125.	Leyes constitucionalizadas	117
§ 126.	Leyes cualificadas	117

2) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO

§ 127.	Leyes reforzadas	117
§ 128.	Otros tipos de normas	119
	a) Leyes dictadas por el poder constituyente	119
	b) Leyes especiales	119
	c) Leyes ordinarias	119
	d) Leyes de base (o "cuadro")	119
	e) Resoluciones legislativas	119
	f) Normas del Poder Ejecutivo	120
	g) Normas del Poder Judicial y de los órganos de la jurisdicción constitucional	120
	h) Normas de derecho provincial y regional	120
§ 129.	El "bloque de la constitucionalidad"	121

3) NORMAS DE DERECHO INTERNACIONAL

§ 130.	Introducción	121
§ 131.	Reglas constitucionales de elaboración de normas de derecho internacional ("power to make")	122
§ 132.	Ejecución (nacional) de los tratados ("power to enforce")	123
§ 133.	Derogación, denuncia, modificación y suspensión de los tratados	123
§ 134.	Incorporación de los tratados internacionales al derecho interno	123
	a) Doctrina de la "transformación" o de la "adopción"	123
	b) Doctrina de la "bivalencia"	124
§ 135.	Directrices constitucionales en materia de contenido de los tratados	124
§ 136.	Relaciones entre el derecho constitucional y el derecho internacional: dualismo y monismo	125
§ 137.	Admisión constitucional del derecho internacional .	125
§ 138.	Cotización constitucional de los tratados. El tratado como ley	126
§ 139.	El tratado superior a la ley, pero inferior a la constitución	126
§ 140.	Supremacía del tratado sobre la constitución. Distintas alternativas	127
	a) Doctrina de la "buena fe" y del "pacta sunt servanda"	127
	b) Doctrina de la armonía	127
	c) Admisión constitucional expresa	128
	d) Transferencia de competencias nacionales a organismos supranacionales	128
§ 141.	Problemática de los Estados federales	129
§ 142.	Validez y eficacia de los tratados internacionales en la Convención de Viena sobre los tratados	130
§ 143.	Recapitulación	130

4) DERECHO INFORMAL

§ 144.	Introducción. Derecho consuetudinario constitucional y derecho repentino	131
§ 145.	Derecho consuetudinario, prácticas y usos constitucionales	131

§ 146.	Formación de la costumbre constitucional. Sus autores	132
§ 147.	El tiempo. Diferencia entre costumbre y derecho repentino	132
§ 148.	Publicidad y prueba de la costumbre	134
§ 149.	Tipos de costumbre: "secundum", "praeter" y "contra constitutionem"	134
	a) "Secundum constitutionem"	134
	b) "Praeter constitutionem"	135
	c) "Contra constitutionem"	135
§ 150.	Valor del derecho informal	136
§ 151.	Enfoque legal-formalista	136
§ 152.	Enfoque fáctico	136
§ 153.	Evaluación. Rol constituyente de la costumbre	137
§ 154.	Derogación del derecho constitucional consuetudinario (y repentino)	137
	a) Derogación del derecho informal por el propio derecho informal	137
	b) Derogación del derecho informal por el derecho formal	137
§ 155.	Legitimidad de la costumbre constitucional	138

5) NORMAS EXTRANJERAS

§ 156.	Derecho extranjero y comparado	139
§ 157.	La normativa extranjera y la "heterointegración" ..	139
§ 158.	Semejanza con constituciones extranjeras	140

6) DERECHO NATURAL

§ 159.	Derecho natural y derecho constitucional	140
§ 160.	La cuestión en nuestro país	140

7) PRINCIPIOS DE DERECHO

§ 161.	De derecho positivo emergentes de la propia constitución	140
§ 162.	Basados en normas legislativas	141
§ 163.	Generales del derecho	141
§ 164.	Específicos del derecho constitucional	141
§ 165.	Del derecho internacional	141

8) DOCTRINA

§ 166.	Fuente del derecho constitucional	141
§ 167.	Casuística	142

9) DERECHO JUDICIAL

§ 168.	El valor de los fallos de la magistratura constitucional	142
§ 169.	Características de sus resoluciones	143

CAPÍTULO V

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

§ 170.	Introducción	145
§ 171.	Condiciones	145
	a) Una constitución rígida	145
	b) Un órgano de control independiente del órgano controlado	145
	c) Facultades decisorias del órgano de control	145
	d) Derecho de los perjudicados a reclamar e impulsar el control	145
	e) Sometimiento de todo el mundo jurídico al control	146
§ 172.	Clasificación de los sistemas de control de constitucionalidad	146
§ 173.	Función de la admisión del control: sistemas "positivos" (completos e incompletos) y "negativos"	146
§ 174.	Función de los órganos de control. Control judicial. Sistema del "control difuso"	146
§ 175.	Control judicial especializado: el "fuero constitucional"	148
§ 176.	Sistemas mixtos	149
§ 177.	Sistemas no judiciales. Control parlamentario	149
§ 178.	Control ejecutivo	150
§ 179.	Control por el electorado	150
§ 180.	Control por órganos "sui generis"	151
	a) Portugal. El Consejo de la Revolución	151
	b) Irán. Consejo de los Custodios	151

	c) Francia. Consejo constitucional	151
	d) Ecuador. Tribunal de Garantías Constitucionales	151
§ 181.	Control nacional y control supranacional	152
§ 182.	Órganos de control letrados, legos y mixtos	152
§ 183.	Clasificación de los sistemas en razón del procedimiento de control. Según el momento: control preventivo, reparador y mixto	153
§ 184.	Según el modo de articular la impugnación de inconstitucionalidad: control abstracto y control concreto .	153
	a) Control abstracto	153
	b) Control concreto	154
§ 185.	Control condicionado e incondicionado	154
§ 186.	Según los sujetos autorizados a impulsar el trámite: control restringido, amplio y amplísimo	154
§ 187.	Según el radio de cobertura: total o parcial	155
§ 188.	En función del efecto del control: sistemas no decisorios y decisorios	155
§ 189.	Sistemas retroactivos y no retroactivos	156
§ 190.	Sentencias constitucionales. Evaluación	156

PARTE SEGUNDA

ESTATUTO DEL PODER EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

CAPÍTULO VI

PROCESO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 191.	Etapas	159
--------	--------------	-----

A) PERÍODO HISPÁNICO

§ 192.	Instituciones peninsulares	159
§ 193.	Organismos en América	160
§ 194.	Evaluación	161

B) PERÍODO PATRIO

§ 195.	Tramos fundamentales	161
1) CONSTITUCIONALISMO PRECARIO Y TRANSITORIO		
§ 196.	Notas principales	161
§ 197.	La Primera Junta y sus reglamentos	161
§ 198.	Proyecto (o traducción) constitucional de Mariano Moreno	162
§ 199.	Junta Grande (o Conservadora)	162
§ 200.	Reglamento sobre la libertad de imprenta	162
§ 201.	Creación del Triunvirato	163
§ 202.	Reglamento de la división de los poderes (1811)	163
§ 203.	Disolución de la Junta Grande	163
§ 204.	Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Pláta (1811)	163
§ 205.	Decretos sobre libertad de imprenta y seguridad individual	164
§ 206.	Constitución de Cádiz	164
§ 207.	Revolución del 8 de octubre de 1812. Segundo Triunvirato	165
§ 208.	Asamblea General Constituyente de 1813. Obra institucional	165
	a) El estatuto del Poder Ejecutivo delegado	165
	b) Leyes constitucionales	166
	c) Creación del Directorio	166
§ 209.	Proyectos constitucionales	166
	a) Proyecto de la Comisión Oficial	166
	b) Proyecto de la Sociedad Patriótica	166
	c) Proyecto anónimo (o "de la Asamblea Constituyente", según Seco Villalba)	167
	d) Proyecto federal	167
§ 210.	Disolución de la Asamblea del año XIII. Nueva estructura estatal	167
§ 211.	Estatuto Provisional para dirección y administración del Estado (1815)	167
§ 212.	Congreso de Tucumán. Declaración de la Independencia	168
§ 213.	Estatuto Provisional de 1816	168

§ 214.	Traslado del Congreso Constituyente a Buenos Aires. Reglamento Provisorio del 3 de diciembre de 1817	169
§ 215.	Constitución de las Provincias Unidas de Sudamérica (1819)	169
§ 216.	Disolución del Gobierno nacional	170
§ 217.	Tratados del Pilar y de Benegas. Congreso de Córdoba	170
§ 218.	Tratado del Cuadrilátero. Instalación del Congreso General	171
§ 219.	“Leyes fundamentales” del Congreso Constituyente .	171
§ 220.	Constitución de la República Argentina (1826)	171
§ 221.	Rechazo de la Constitución de 1826. Disolución de las autoridades nacionales	172
§ 222.	Convención Nacional de Santa Fe (1828-1829)	172

2) CONSTITUCIONALISMO INORGÁNICO

§ 223.	Introducción. El Pacto Federal	173
§ 224.	Estructura institucional de la Confederación Argentina	173

3) CONSTITUCIONALISMO ORGÁNICO

§ 225.	Introducción	174
§ 226.	Antecedentes de la Constitución de 1853. Protocolo de Palermo. Acuerdo de San Nicolás	174
§ 227.	El Congreso Constituyente de 1852-1853	175
§ 228.	Constitución de la Confederación Argentina (1853). Fisonomía e ideología	176
§ 229.	Tareas complementarias y disolución del Congreso Constituyente. Instalación de los poderes constituidos	178
§ 230.	Suspensión parcial de la Constitución de la Confederación Argentina	179
§ 231.	Reunificación del país. Pacto de San José de Flores	179
§ 232.	Reforma constitucional de 1860. Su inconstitucionalidad	180
§ 233.	Constitución de la Nación Argentina (1853-1860) ...	181
§ 234.	Vigencia, reformas, suspensiones, sustituciones y res-	

	tauraciones de la Constitución de 1853-1860	181
	a) Reformas	181
	b) Períodos de vigencia global	181
	c) Períodos de suspensión parcial	182
	d) Sustitución (o cambio) de la Constitución	182
	e) Restauración	182
§ 235.	Primera suspensión parcial de la Constitución (1860-1863)	183
§ 236.	Vigencia global (1863)	184
§ 237.	Reforma constitucional de 1866	184
§ 238.	Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1880)	184
§ 239.	Reforma constitucional de 1898	184
§ 240.	Segunda suspensión parcial de la Constitución (1930-1932)	184
§ 241.	Vigencia global (1932)	185
§ 242.	Tercera suspensión parcial (1943-1946)	185
§ 243.	Vigencia global (1946)	185
§ 244.	Sustitución constitucional de la Constitución de 1853-1860. Constitución de 1949	185
§ 245.	Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1955)	186
§ 246.	Suspensión parcial de la Constitución de 1949 (1955)	187
§ 247.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1949. Restauración y cuarta suspensión parcial de la Constitución de 1853-1860	187
§ 248.	Reforma constitucional de 1957	188
§ 249.	Vigencia global (1958)	188
§ 250.	Quinta suspensión parcial de la Constitución (1962-1963)	189
§ 251.	Vigencia global (1963)	189
§ 252.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1966-1973)	189
	a) Normas "de facto"	189
	b) Estructura de poder	189
§ 253.	Estatuto Fundamental de 1972	190
§ 254.	Restauración y sexta suspensión parcial de la Constitución (1973-1976)	191
§ 255.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1976-1983)	191
§ 256.	Restauración global de la Constitución de 1853-1860	193

C) DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL**1) CARACTERIZACIÓN**

§ 257.	Primer ciclo. Constitucionalismo inicial	194
§ 258.	Segundo ciclo. Constitucionalismo alberdiano	194
§ 259.	Tercer ciclo. Constitucionalismo liberal posterior a la reunificación nacional	195
§ 260.	Cuarto ciclo. Constitucionalismo social	195
	a) Constitucionalismo social de vanguardia	195
	b) Constitucionalismo justicialista	195
	c) Constitucionalismo “de las nuevas provincias” ..	195
	d) Constitucionalismo contemporáneo	196

2) CONSTITUCIONES PROVINCIALES

§ 261.	Enumeración y modificaciones	196
--------	------------------------------------	-----

CAPÍTULO VII**FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO**

§ 262.	Introducción	199
--------	--------------------	-----

A) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO (CONSTITUCIÓN DE 1853-1860)

§ 263.	Textos de la Constitución	199
§ 264.	Antecedentes de la Constitución	200
	a) Fuentes normativas primarias	201
	b) Fuentes normativas secundarias	202
	c) Fuentes doctrinarias	202
§ 265.	Características de la Constitución. Unidad	202
	a) Brevedad	204
	b) Antigüedad	204
	c) Rigidez	204
§ 266.	Fines de la Constitución. Preámbulo	205

	a) Constituir la unión nacional	205
	b) Afianzar la justicia	205
	c) Consolidar la paz interior	205
	d) Proveer a la defensa común	205
	e) Promover el bienestar general	205
	f) Asegurar los beneficios de la libertad	205
§ 267.	Fines extrapreambulares	206
§ 268.	Jerarquía de los fines de la Constitución	207
§ 269.	Ideología. Los valores de la Constitución	207
	a) Techo ideológico liberal individualista	208
	b) Techo neotomista	209
	c) Techo ideológico social	209
§ 270.	Conflicto ideológico en la jurisprudencia de la Corte Suprema	209
§ 271.	Vías de superación del techo ideológico múltiple ...	210
§ 272.	Eficacia de la Constitución. Categorización formal: tramos de eficacia restringida	211
§ 273.	Valor jurídico del Preámbulo	211
§ 274.	Valor jurídico de las cláusulas programáticas	213
§ 275.	Valor jurídico de las normas constitucionales de eficacia formal plena	214
	a) Normas derogadas irregularmente, por desuetudo	214
	b) Normas derogadas por derecho subconstitucional	215
	c) Normas incumplidas	215
	d) Normas pervertidas	215
	e) Normas transferidas	215

B) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL PRIMARIO

§ 276.	Reglas de derecho consuetudinario	215
§ 277.	El derecho repentino	216

C) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO

§ 278.	Leyes y normas complementarias de la Constitución	216
--------	---	-----

D) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL SECUNDARIO

§ 279.	Reglas vigentes	217
§ 280.	La cuestión en nuestro medio. Remisión	217

**E) SUPREMACÍA
(JERARQUÍA DE LAS FUENTES)**

§ 281.	Introducción	217
§ 282.	Supremacía del derecho constitucional formal primario (la Constitución). Bases constitucionales ...	218
§ 283.	Relaciones entre el derecho constitucional formal primario y el derecho constitucional informal primario	218
§ 284.	Supremacía del derecho constitucional formal primario sobre el formal secundario	219
§ 285.	Supremacía constitucional en caso de cambio de Constitución	220
§ 286.	Posición jerárquica del tratado internacional	220
§ 287.	El tratado ante la Constitución	221
§ 288.	Situaciones especiales. Guerra	222
§ 289.	Lagunas constitucionales	223
§ 290.	El tratado ante la ley	223
§ 291.	Los decretos del Poder Ejecutivo	224
§ 292.	Superioridad de las leyes y normas nacionales sobre las normas provinciales	225
	a) Caso de la provincia de Buenos Aires	225
	b) Caso de las "provincias incorporadas"	226

**F) CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA ARGENTINA.
MAGISTRATURA Y PROCESOS CONSTITUCIONALES**

§ 293.	Introducción. Derecho procesal constitucional	227
§ 294.	Magistratura constitucional judicial	227
§ 295.	Características	227
	a) Es difuso	227
	b) Fundamentalmente letrado	228
	c) Permanente	228
	d) Es reparador	228
	e) Sujetos que lo promueven	228
	f) Vigila normas, actos y omisiones	229
	g) Es decisorio, aunque sometido a la jurisdicción supranacional	229

	h) Lo resuelto se ciñe al caso concreto, salvo los fallos de la Corte Suprema	229
	i) Efectos retroactivos y restitutivos	230
§ 296.	Áreas exentas del control judicial de constitucionalidad. "Cuestiones políticas" no justiciables	230
§ 297.	Magistratura no judicial. Poder Legislativo	232
§ 298.	Control presidencial	233
§ 299.	Otros órganos que controlan la constitucionalidad	233
	a) Colegios profesionales	233
	b) Tribunales administrativos	234
	c) Tribunales de enjuiciamiento de magistrados	234
	d) Tribunales de cuentas	234
§ 300.	Recursos y procesos constitucionales. Introducción	234
§ 301.	Acción declarativa de inconstitucionalidad	235
§ 302.	Hábeas corpus	235
§ 303.	Variantes. Hábeas corpus clásico, o reparador	236
	a) Concepto de arresto	236
	b) Requisitos constitucionales de la "orden escrita"	236
	c) Autoridad competente	237
§ 304.	Hábeas corpus "restringido"	238
§ 305.	Hábeas corpus correctivo	238
§ 306.	Hábeas corpus preventivo	239
§ 307.	El hábeas corpus durante el estado de sitio	239
§ 308.	El proceso de hábeas corpus	242
	a) Sujetos	242
	b) Competencia	242
	c) Trámite	243
§ 309.	Hábeas corpus no tratados en la ley 23.098	243
§ 310.	El hábeas corpus en el derecho internacional	244
§ 311.	Acción general de amparo. Origen	244
§ 312.	Derechos tutelados	245
§ 313.	El acto lesivo	245
§ 314.	Rol supletorio del amparo	245
§ 315.	Supuestos de inadmisibilidad	246
§ 316.	Competencia	246
§ 317.	Trámite	247
	a) Demanda	247
	b) Rechazo "in limine"	247
	c) Requerimiento del "informe circunstanciado" ...	247
	d) Prueba	247

	e) Sentencia	247
	f) Apelación	247
	g) Cosa juzgada	248
§ 318.	Subtipos especiales de amparo	248
	a) El amparo contra actos de particulares	248
	b) Amparo por mora de la Administración	248
	c) Recurso de amparo ante el Tribunal Fiscal de la Nación	248
	d) Amparo electoral	248
	e) Amparo sindical	249
§ 319.	El amparo en el derecho internacional	249
§ 320.	Recurso extraordinario federal	249
§ 321.	Resoluciones objetables. "Cuestión federal"	250
§ 322.	Recurso extraordinario por sentencia arbitraria	251
	a) Arbitrariedad normativa	251
	b) Arbitrariedad fáctica	252
§ 323.	Recurso extraordinario por gravedad institucional .	253
§ 324.	Trámite del recurso extraordinario. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal	254
§ 325.	Interposición y procedimiento posterior, "writ of certiorari"	254
§ 326.	Recurso extraordinario "per saltum"	255

CAPÍTULO VIII

SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO. LA ARGENTINA COMO ESTADO

A) INTRODUCCIÓN

§ 327.	Nombres oficiales	257
§ 328.	Derecho consuetudinario	258
§ 329.	Símbolos patrios	258
§ 330.	Problemática constitucional del respeto compulsivo a los símbolos patrios	259

B) RÉGIMEN POLÍTICO

§ 331.	Fisonomía constitucional del Estado argentino	260
§ 332.	Régimen representativo	260

§ 333.	La representación política en la Constitución	261
§ 334.	La representación política en el derecho constitucional secundario. Los partidos políticos	263
§ 335.	Régimen legal. Formación. Control ideológico ..	264
§ 336.	Funcionamiento interno	266
§ 337.	Caducidad y extinción	267
§ 338.	La representación política en el orden de las realidades	267
§ 339.	Las consultas populares	268
§ 340.	Régimen republicano. Perfil ideológico	269
§ 341.	Características de la República en el marco de la Constitución	270
	a) Periodicidad en el desempeño de los cargos públicos fundamentales	270
	b) Responsabilidad de los gobernantes	270
	c) Publicidad de los actos de gobierno	271
	d) Igualdad ante la ley	271
	e) División de los poderes	271
§ 342.	República y soberanía del pueblo	272
§ 343.	Régimen federal	272
§ 344.	Repliegue del federalismo argentino	273
§ 345.	La Argentina como Estado de derecho	275

CAPÍTULO IX

ELEMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO ARGENTINO

A) EL TERRITORIO ARGENTINO

§ 346.	Territorio, dominio, jurisdicción	277
	a) Territorio	277
	b) Territorio “argentino” o “nacional”, “federal” y “provincial”	277
	c) Dominio público y privado	278
§ 347.	Conexiones	278
§ 348.	El territorio en la Constitución argentina	278
	a) División	279
	b) Normas de competencia	279

§ 349.	Descripción del territorio argentino	279
§ 350.	Determinación de los límites nacionales. Normas constitucionales	281
§ 351.	Función del Congreso	281
§ 352.	Participación popular en el arreglo de límites	282
§ 353.	Principales tratados y cuestiones de límites pendientes	282
§ 354.	La seguridad de las fronteras	283

B) EL TERRITORIO FEDERAL

§ 355.	Introducción	283
§ 356.	La Capital Federal. Disposiciones constitucionales y normas complementarias	284
§ 357.	Cuestiones que plantea el artículo 3º de la Constitución nacional	285
	a) Formas de adopción de la cesión provincial	285
	b) Cesiones condicionales	285
	c) Multiplicidad de traslados	285
	d) Situación de un ex territorio capitalino	286
§ 358.	Territorios nacionales	287

C) EL TERRITORIO DE LAS PROVINCIAS

§ 359.	Principio de la integridad territorial	288
§ 360.	Principio de la indestructibilidad de las provincias ..	289
§ 361.	El derecho de secesión	290
§ 362.	Conflictos limítrofes provinciales. Distintas alternativas	290
§ 363.	Determinación de límites provinciales por parte del Congreso. Naturaleza y bases de su decisión	291
§ 364.	Recurribilidad	292
§ 365.	Alternativas de determinación de límites provinciales sin intervención del Congreso	292
§ 366.	Rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ..	293
§ 367.	Regulación de los límites interprovinciales por gobiernos "de facto"	293

D) CUESTIONES TERRITORIALES

§ 368.	Los lugares adquiridos por la Nación "por compra o cesión en cualquiera de las provincias". Fines y medios	294
§ 369.	Efectos de la transferencia. Naturaleza jurídica ...	295
§ 370.	Intensidad de la jurisdicción federal	296
§ 371.	Determinación del interés nacional	297
§ 372.	El subsuelo provincial	297
§ 373.	El territorio municipal	298
§ 374.	Territorio provincial fluvial	299
§ 375.	"Dominio" y "jurisdicción" sobre ríos provinciales .	299
	a) Ríos navegables	300
	b) Ríos no navegables	300
§ 376.	Territorio lacustre	301
§ 377.	Territorio insular	301
§ 378.	El mar argentino. Extensión	301
	a) Las aguas interiores de la República	303
	b) El mar territorial argentino	303
	c) Zona contigua argentina	303
	d) Zona económica exclusiva argentina	303
	e) Plataforma continental argentina	303
§ 379.	Asignación territorial. Provincias y Nación	303
§ 380.	Territorio aéreo nacional y provincial	304

E) LA POBLACIÓN

1) NACIONALES Y CIUDADANOS

§ 381.	El pueblo en la Constitución argentina	304
	a) Pueblo	304
	b) Habitantes	305
	c) Población	305
	d) Ciudadanos	305
	e) Argentinos	305
	f) Extranjeros	306
	g) Vecinos	306
§ 382.	Cantidad de población: Constitución de 1853 y censo nacional de 1980	306
§ 383.	Argentinos y extranjeros	306

§ 384.	Ciudadanía y naturalización. Directrices constitucionales	306
§ 385.	Directrices de derecho internacional y supranacional	308
§ 386.	Régimen legal. Argentinos nativos	309
§ 387.	Argentinos por opción	310
§ 388.	Argentinos por naturalización	310
§ 389.	Pérdida de la nacionalidad	311
§ 390.	Doble nacionalidad	312

2) EXTRANJEROS

§ 391.	Concepto y estado legal	313
§ 392.	Promoción de la inmigración	313
§ 393.	Ingreso de extranjeros	314
§ 394.	Reingreso	316
§ 395.	Residencia	316
§ 396.	Derechos del extranjero	317
§ 397.	Caso de guerra. El "internado" y los súbditos de países enemigos	318
§ 398.	Expulsión de extranjeros	318

CAPÍTULO X

PODERES DEL ESTADO

A) PODER CONSTITUYENTE

§ 399.	Introducción. Los poderes del Estado	321
§ 400.	Poder constituyente. Precepto constitucional	321
§ 401.	Ejercicio de poder constituyente en la Argentina ...	322
§ 402.	Proceso constituyente. Períodos	322
	a) Etapa del Congreso	322
	b) Etapa electoral	322
	c) Etapa convencional	322
§ 403.	Etapa del Congreso. "Poder constituyente". Forma de pronunciamiento	322
§ 404.	Mayoría	323
§ 405.	Puntos de reforma	323
§ 406.	Regulación del trámite de reforma	324
§ 407.	Etapa electoral	325

§ 408.	Etapa convencional	325
§ 409.	Promulgación y publicación de la reforma	326
§ 410.	Judiciabilidad de la reforma constitucional	327

B) PODER ELECTORAL

§ 411.	Concepto	327
§ 412.	Dimensión normativa, fáctica y axiológica	328
§ 413.	Derecho electoral	330
§ 414.	Integración del cuerpo electoral. Interrogantes constitucionales	330
§ 415.	El cuerpo electoral y el sufragio en la legislación argentina	331
	a) Universal	332
	b) Individual	332
	c) Obligatorio	332
§ 416.	Legitimidad del proceso electoral	333
§ 417.	Situación actual	333
§ 418.	Mecanismo electoral	334
§ 419.	Actos preelectorales	334
§ 420.	Desarrollo del comicio	335
§ 421.	Escrutinio	336
	a) Votos válidos	336
	b) Votos nulos	336
	c) Votos en blanco	336
	d) Votos recurridos	337
	e) Votos impugnados	337
§ 422.	Acción de amparo electoral	337
§ 423.	Infracciones penales	338
§ 424.	Comando General Electoral	339

CAPÍTULO XI

CONGRESO DE LA NACIÓN

A) ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN

§ 425.	Apogeo y crisis del parlamento	341
§ 426.	Derecho parlamentario	342

§ 427.	El caso argentino. Estructura bicameral	342
§ 428.	Presidencia del Congreso	343

B) CÁMARA DE SENADORES

§ 429.	El Senado. Base de representación	344
§ 430.	¿A quién representan los senadores de la Capital Federal?	345
§ 431.	Condiciones para ser senador	345
§ 432.	Designación	346
§ 433.	Número	348
§ 434.	Duración	349
§ 435.	Vacancias y suplencias	349
§ 436.	Autoridades	349

C) CÁMARA DE DIPUTADOS

§ 437.	Base de representación	350
§ 438.	Condiciones para ser diputado	351
§ 439.	Ampliación de los requisitos constitucionales	351
§ 440.	Integración de la Cámara. Derecho electoral	352
	a) Sistema de "lista completa" (1857-1902; 1905-1911)	353
	b) Sistema de "lista incompleta" o "voto restringido" (1912-1951; 1958-1962)	353
	c) Sistema de "circunscripciones uninominales" (1902-1904; 1951-1955)	353
	d) Sistema de "representación proporcional" (1957 y a partir de 1963)	353
§ 441.	Crítica al régimen de representación proporcional. Otras alternativas	354
§ 442.	Número de miembros	356
§ 443.	Duración	357
§ 444.	Vacancias y suplencias	358
§ 445.	Autoridades	358

D) ASAMBLEA LEGISLATIVA

§ 446.	Concepto y funciones	359
--------	----------------------------	-----

E) COMISIONES PARLAMENTARIAS

§ 447.	Origen y objetivos	360
	a) Comisiones permanentes	360
	b) Comisiones especiales	360
§ 448.	Composición	361

F) BLOQUES

§ 449.	Características	361
§ 450.	Libertad de acción	361

**G) NORMAS SOBRE INCORPORACIÓN, CORRECCIÓN
Y EXCLUSIÓN COMUNES A DIPUTADOS Y SENADORES**

§ 451.	Reglas vigentes	362
	a) Reglas de ineligibilidad	362
	b) Reglas de incompatibilidad	362
	c) Reglas de corrección	362
	d) Reglas de destitución	362
§ 452.	Normas formales e informales de incompatibilidad .	362
	a) Recibir empleo a comisión del Poder Ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respecti- va (excepto los empleos de escala)	363
	b) Eclesiásticos regulares	364
	c) Gobernadores de provincia	364
	d) Electores de presidente y vicepresidente	364
	e) Ministros	364
§ 453.	Reglas de derecho constitucional consuetudinario ..	365
§ 454.	Incorporación	365
§ 455.	Evaluación del mérito de los legisladores electos ...	367
§ 456.	Trámite interno en las cámaras	367
	a) Cámara de Senadores	367
	b) Cámara de Diputados	367
§ 457.	Juramento	368
§ 458.	Reglas de corrección	369
§ 459.	Reglas de exoneración	370
§ 460.	Renuncias	371

CAPÍTULO XII

OPERATIVIDAD DEL CONGRESO

§ 461.	Introducción	373
--------	--------------------	-----

A) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 462.	Individuales y corporativas	373
§ 463.	Garantías individuales. Remuneración	373
§ 464.	Inmunidad de opinión	374
§ 465.	Inmunidad de arresto. Regla general	376
§ 466.	Excepciones	377
§ 467.	Comunicación judicial a la Cámara	378
§ 468.	Pseudo exención de encausamiento	378
§ 469.	Desafuero	380
§ 470.	Naturaleza y efectos del desafuero	380
§ 471.	Renuncia a los fueros parlamentarios	382
§ 472.	El caso de los legisladores provinciales	382
§ 473.	Extensión de las inmunidades parlamentarias a los concejeros municipales	383
§ 474.	Garantías corporativas. Poder reglamentario	383
§ 475.	Poder disciplinario	384
	a) Castigo parlamentario de conductas penalizadas legalmente	385
	b) Castigo parlamentario de conductas no penaliza- das legalmente	385
§ 476.	Facultades de información. Las "interpelaciones" ..	386
§ 477.	Requerimientos de informes escritos	387
§ 478.	Comisiones investigadoras	388
	a) Invasión de otros poderes	389
	b) Derechos de particulares	389
§ 479.	Juzgamiento sobre la validez de los títulos de sus miembros y aceptación de sus renunciaciones	390

B) ACTUACIÓN

§ 480.	Los tiempos. Años legislativos	390
§ 481.	Sesiones. Tipos	390

	a) Preparatorias	390
	b) Ordinarias	390
	c) Extraordinarias	391
	d) De prórroga	393
§ 482.	Receso parlamentario	393
§ 483.	Simultaneidad	394
§ 484.	Formas. Publicidad	395
§ 485.	Quórum. Clases	395
	a) Para iniciar una sesión	395
	b) Para sesionar	396
	c) Para resolver	396
§ 486.	Quórum y mayoría para decidir	396
	a) Dos tercios de votos	396
	b) Mayoría absoluta (mitad más uno)	397
§ 487.	Derecho de compeler	398
§ 488.	Trabajo parlamentario: despacho de comisión, mo- ciones, discusión, aprobación. Reglamentos de ambas cámaras	400

C) PRODUCTOS DEL CONGRESO

§ 489.	La ley	401
§ 490.	Proceso legislativo formal. Iniciativa	402
§ 491.	Función específica de la Cámara de Diputados	403
§ 492.	Proceso posterior. Trámite elemental	403
§ 493.	Trámite complejo en la etapa del Congreso. Con- troversia total	407
§ 494.	Controversia parcial	408
§ 495.	Trámite complejo en la etapa presidencial. El veto	410
	a) Forma del veto	410
	b) Tiempo	410
	c) Razones	411
	d) Alcances	411
	e) Trámite	412
§ 496.	Plazos de caducidad en el trámite legisferante	413
§ 497.	Ley común, ley general y ley especial. Códigos ...	413
§ 498.	Ley en blanco	415
§ 499.	Ley convenio	415
§ 500.	Leyes secretas	417
§ 501.	Otros actos del Congreso. Decretos, resoluciones y declaraciones. Sentencias	418

a) Resoluciones	418
b) Declaraciones	419
c) Comunicaciones	419
d) Decretos	419
e) Sentencias	420

CAPÍTULO XIII

EL PODER EJECUTIVO. ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN. OPERATIVIDAD

A) EL PRESIDENTE

§ 502.	Introducción. Fisonomía del Poder Ejecutivo argentino	421
§ 503.	Crecimiento de las competencias presidenciales	422
	a) Causas normativas	422
	b) Factores sociológicos	423
§ 504.	Título	423
§ 505.	Composición	423
§ 506.	Condiciones constitucionales de elegibilidad	425
	a) Momento en que deben reunirse las condiciones	425
	b) Juez de las condiciones	425
	c) Requisitos	426
§ 507.	Eventual ampliación (por vía de ley) de los requisitos constitucionales	427
§ 508.	Mecanismo de elección	427
§ 509.	Etapas de las juntas electorales (colegios electorales)	428
§ 510.	Asamblea legislativa. Quórum y presidente	430
§ 511.	Roles del Congreso. Escrutinio, rectificación y proclamación	432
	a) Escrutinio	432
	b) Rectificación	432
	c) Proclamación	433
§ 512.	Elección	433
	a) Primera votación	433
	b) Segunda votación	433
	c) Tercera votación	434
	d) Decisión del presidente del Senado	434
§ 513.	Asunción del cargo. Juramento	434

§ 514.	Incompatibilidades	435
§ 515.	Remuneración	436
§ 516.	Duración del período presidencial	437
§ 517.	Reelección	438
§ 518.	Interrupciones en el ejercicio presidencial	440

B) EL VICEPRESIDENTE Y LAS ACEFALÍAS

§ 519.	El vicepresidente	440
§ 520.	Acefalía presidencial	441
	a) Enfermedad	442
	b) Ausencia de la Capital	443
	c) Muerte	443
	d) Renuncia	443
	e) Destitución	443
	f) Inhabilidad	444
	g) Otras causales	444
§ 521.	Acefalías permanentes y transitorias	445
§ 522.	Acefalía vicepresidencial	445
§ 523.	Doble acefalía	446

C) EL GABINETE

§ 524.	El gabinete nacional. Número. Nombramiento ..	449
§ 525.	Duración en el cargo de los ministros	450
§ 526.	Igualdad de los ministros. El "primer ministro". "Ministro coordinador"	451
§ 527.	Funciones de los ministros. Despacho de los nego- cios	452
§ 528.	Reglamentación de las leyes por parte de los minis- tros	454
§ 529.	Refrendo y legalización	454
§ 530.	La "memoria detallada"	455
§ 531.	Concurrencia a sesiones del Congreso	456
	a) Concurrencia voluntaria	456
	b) Concurrencia obligatoria	456
§ 532.	Gestión grupal	456
§ 533.	Incompatibilidades	457
§ 534.	Inmunidades y prerrogativas. Sueldo	458

§ 535.	Responsabilidades	459
§ 536.	Secretarías y subsecretarías de Estado	459

D) ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y FUERZAS ARMADAS

§ 537.	Administración pública, centralizada y descentralizada	460
§ 538.	Situación institucional de las fuerzas armadas	461

E) PRODUCTOS DEL PODER EJECUTIVO

§ 539.	Distintos tipos de decretos	462
§ 540.	Decretos de ejecución o reglamentarios. Naturalidad. Oportunidad	462
§ 541.	Subordinación del decreto de ejecución a la ley	463
	a) Desnaturalización de la ley	464
	b) Invasión de áreas legislativas	464
§ 542.	Decretos autónomos	465
§ 543.	Decretos delegados	466
§ 544.	Subdelegación	468
§ 545.	Delegación de segundo grado. Comunicados telefónicos	468
§ 546.	Decretos de necesidad y urgencia	469
§ 547.	Decretos denominados "secretos"	472
§ 548.	"Productos" de la actividad ministerial	472

CAPÍTULO XIV

EL PODER JUDICIAL

A) ESTRUCTURA, INTEGRACIÓN Y OPERATIVIDAD

§ 549.	Introducción	473
§ 550.	Las cortes federales	474
§ 551.	Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su supremacía	474
§ 552.	Condiciones de elegibilidad	475
§ 553.	Número de sus miembros	476

§ 554.	Conjueces	476
§ 555.	Juramento	477
§ 556.	Presidencia y vicepresidencias de la Corte Suprema	477
§ 557.	División de la Corte Suprema en salas	478
§ 558.	Aparato administrativo de la Corte Suprema	479
§ 559.	Tribunales inferiores a la Corte Suprema. Cámaras de apelaciones y juzgados de primera instancia	480
§ 560.	Situación jurídica de los jueces de la Capital Federal	481
§ 561.	Tribunales integrados por jurados	482
§ 562.	¿Unidad de jurisdicción?	483
§ 563.	Problemática constitucional de los tribunales administrativos	484
§ 564.	Caso de los tribunales militares	485

B) GARANTÍAS DE ACTUACIÓN

§ 565.	Designación de los magistrados judiciales	486
	a) Jueces titulares	486
	b) Jueces "en comisión"	488
§ 566.	Remuneración. Intangibilidad	490
§ 567.	Autarquía judicial. Ley 23.853	492
§ 568.	Estabilidad	493
§ 569.	Incompatibilidades	494

C) OPERATIVIDAD. LOS PRODUCTOS DEL PODER JUDICIAL

§ 570.	Sentencia	495
§ 571.	Sentencia-ley. Alternativas	495
§ 572.	Cosa juzgada	498
§ 573.	Revisión o suspensión ejecutiva o legislativa de la cosa juzgada	499
§ 574.	Acordadas	499
§ 575.	Reglamento	500

D) MINISTERIO PÚBLICO

§ 576.	Funciones	501
§ 577.	Estructura. Situación institucional	502

CAPÍTULO XV

RELACIONES Y CONTROLES ENTRE LOS PODERES
DEL GOBIERNO FEDERAL

§ 578.	Facultades explícitas e implícitas de cada Poder	505
	a) Poder Legislativo	505
	b) Poder Ejecutivo	506
	c) Poder Judicial	506
	e) Poder constituyente	506
§ 579.	Importancia y subfunciones del sistema de relaciones y controles. Política de equilibrio	507
§ 580.	Relaciones y controles del poder constituyente	508
	a) Como sujeto controlado	508
	b) Como sujeto controlador	508
§ 581.	Relaciones y controles del poder electoral	508
	a) Como sujeto controlado	508
	b) Como sujeto controlador	509
§ 582.	Relaciones y controles del Congreso	509
	a) Como sujeto controlado	509
	b) Como sujeto controlador	510
	1) Sobre el poder constituyente	510
	2) Sobre el poder electoral	510
	3) Sobre el Poder Ejecutivo	510
	4) Sobre el Poder Judicial	513
§ 583.	Crisis del control parlamentario	513
§ 584.	Juicio político	514
§ 585.	Naturaleza	515
§ 586.	Sujetos comprendidos	515
§ 587.	Causales	517
	a) Mal desempeño	517
	b) Delitos en el ejercicio de sus funciones	517
	c) Crímenes comunes	517
§ 588.	Trámite	517
	a) Diputados	517
	b) Senado	518
	1) Acusación	518
	2) Defensa	518

	3) Prueba	518
	4) Sentencia	519
§ 589.	Suspensión del acusado	519
§ 590.	El enjuiciamiento penal de los sujetos amparados por el juicio político	520
§ 591.	Operatividad	521
§ 592.	El "ombudsman"	521
§ 593.	Relaciones y controles del Poder Ejecutivo	523
	a) Como sujeto controlado	523
	1) Sindicatura General de la Nación	523
	2) Procuración General del Tesoro de la Nación	524
	3) Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	524
	4) Justicia administrativa	525
	5) Otras manifestaciones de control	525
	b) Como sujeto controlador	525
§ 594.	Relaciones del Poder Judicial	526
	a) Como sujeto controlado	527
	b) Como sujeto controlador	527
§ 595.	Conflictos de poderes	527

CAPÍTULO XVI

EL PODER PROVINCIAL

A) "STATUS" JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS PROVINCIAS

§ 596.	Introducción	529
§ 597.	Origen histórico y normativo de las provincias	529
§ 598.	Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía?	530
§ 599.	Secesión de provincias	531
§ 600.	Igualdad de las provincias	531
§ 601.	Excepciones a la igualdad. El caso de las "nuevas provincias"	531
§ 602.	El caso de las "provincias incorporadas"	532
§ 603.	Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales	534

B) ESTRUCTURACIÓN DE LAS PROVINCIAS

§ 604.	Poder constituyente provincial	534
§ 605.	Control –judicial o político– del artículo 5º de la Constitución nacional	535
§ 606.	Condiciones para su ejercicio. Sistema representativo republicano	536
§ 607.	Conformidad de los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional	537
§ 608.	Asegurar la administración de justicia	539
§ 609.	Asegurar el régimen municipal	541
§ 610.	Asegurar la educación primaria	541
§ 611.	Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación	542
§ 612.	Poder Legislativo provincial	542
§ 613.	Poder Ejecutivo provincial	543
§ 614.	Los gobernadores provinciales como “agentes naturales” de la Nación	545
§ 615.	Poder Judicial provincial	546
§ 616.	Otros poderes y órganos provinciales	547

C) RELACIONES INTERPROVINCIALES

§ 617.	Pautas constitucionales. Solidaridad	547
	a) Igualdad en los derechos de ciudadanía	547
	b) Validez de los actos provinciales en todo el país	548
	c) Obligación de extraditar	551
§ 618.	Tratados interprovinciales. Procedimiento	551
	a) Materias	552
	b) Registro	553
§ 619.	Otros tratados provinciales	553
	a) Tratado intranacional-provincial	553
	b) Tratado extranacional-provincial	554
	c) Tratado interprovincial externo	554
	d) Tratado provincial-municipal	554
	e) Tratados limítrofes	554
§ 620.	Modalidades alternativas de coordinación	554
§ 621.	Prohibición de guerra y de hostilidades	555
§ 622.	Solución de las quejas provinciales	555

CAPÍTULO XVII

COMPETENCIAS DEL GOBIERNO FEDERAL
Y DE LOS GOBIERNOS DE PROVINCIAA) INTRODUCCIÓN. CONEXIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES
FEDERALES Y PROVINCIALES

§ 623.	¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias?	559
§ 624.	Rigidez o flexibilidad	560
§ 625.	Categorías de competencias	560
§ 626.	Pautas de coordinación	562
	a) Subprincipio de cooperación	562
	b) Subprincipio de adaptación	563
	c) Subprincipio de prudencia	563
	d) Subprincipio de lealtad federal	563
§ 627.	La "garantía federal"	563
§ 628.	Intervención federal. Fines	564
§ 629.	Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno	564
§ 630.	Invasión exterior	567
§ 631.	Sedición	568
§ 632.	Invasión de otra provincia	568
§ 633.	Alzamiento de una provincia contra la Nación	569
§ 634.	Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa	569
§ 635.	¿Quién declara la intervención?	570
§ 636.	Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida	571
§ 637.	Remoción de las autoridades provinciales	571
§ 638.	Interventor o comisionado federal. Número	572
§ 639.	Condiciones para ser designado interventor	573
§ 640.	Competencias	573
§ 641.	Regulación provincial de los interventores federales	575
§ 642.	Práctica de la intervención. Cantidad y duración	576
§ 643.	Judiciabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos	576
§ 644.	Regulación legal de las intervenciones federales	577

**B) COMPETENCIAS FEDERALES
EN MATERIA DE RELACIONES EXTERIORES**

§ 645.	Introducción	577
§ 646.	Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios .	578
	a) Sujetos	578
	b) Objetivos	579
	c) Medios	580
§ 647.	Topes de contenido a los tratados	580
§ 648.	Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales	581
§ 649.	Reglas de procedimiento. "Treaty making power"	582
§ 650.	Negociación, conclusión y firma	582
§ 651.	Aprobación	583
§ 652.	Ratificación y vigencia	584
§ 653.	Reservas	585
§ 654.	Tratados "ejecutivos" o "acuerdos en forma simpli- ficada"	586
§ 655.	Ejecución ("power to enforce")	586
§ 656.	Denuncia	587
§ 657.	Derogación	587
§ 658.	Guerra y paz	587
§ 659.	Patentes de corso y de represalias	588
§ 660.	Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacio- nales	589
§ 661.	Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos ..	590
§ 662.	Patronato	591
§ 663.	Pase de documentos pontificios	592
§ 664.	Admisión de órdenes religiosas	593
§ 665.	Sostenimiento del culto católico	593
§ 666.	Conversión de aborígenes	595
§ 667.	Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existen- cial	596
§ 668.	Otras alternativas de relación	596

**C) COMPETENCIAS MILITARES
DE DEFENSA Y SEGURIDAD**

§ 669.	Introducción	596
§ 670.	Naturaleza institucional de las fuerzas armadas	597
§ 671.	Derecho constitucional militar. Poder de orga- nización	598

§ 672.	Poder de mando	600
§ 673.	Designación de los cuadros	601
§ 674.	Guerra y paz. Patentes de corso, entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión	602
§ 675.	Sistema de defensa nacional	602
§ 676.	Zonas de conflicto. Autoridades	603
§ 677.	Servicio militar	604
§ 678.	Objeción de conciencia	605
§ 679.	Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica	606
§ 680.	Naturaleza y objetivos del estado de sitio	607
	a) Causales	608
	b) Carácter preventivo o reparador	608
	c) Autoridades que lo pronuncian	609
	1) Conmoción interior	609
	2) Ataque exterior	610
§ 681.	Declaración del estado de sitio por las provincias ...	610
§ 682.	Tiempo	611
§ 683.	Lugar	612
§ 684.	Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio	613
§ 685.	Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción	613
§ 686.	Otros derechos	615
§ 687.	Control judicial	617
§ 688.	Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio	617
§ 689.	Ley marcial	618
§ 690.	Estado de guerra interno	619
§ 691.	Sometimiento de civiles a tribunales militares	620
§ 692.	Estado de asamblea	621
§ 693.	Medidas de excepción, concesión de facultades extraordinarias y suma del poder público	621
§ 694.	Sujetos involucrados. Sanción	623

D) COMPETENCIAS NORMATIVAS EN ÁREAS DE DERECHO FEDERAL, COMÚN Y LOCAL

§ 695.	Introducción. Derecho nacional. Normas federales, comunes y locales que dicta el Gobierno nacional	624
§ 696.	Derecho federal	625

§ 697.	Derecho común. Concepto. Atribuciones provinciales	626
§ 698.	Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Corte nacional de casación	628
§ 699.	Legislación penal. Contravenciones. Amnistías .	629
	a) Objeto	629
	b) Naturaleza de la ley de amnistía	630
	c) Motivación	630
	d) Orden público	631
	e) Interpretación	631
§ 700.	Delitos amnistiables	631
§ 701.	El requisito de la generalidad	632
§ 702.	Derecho procesal	633
§ 703.	Derecho local	634

E) COMPETENCIAS JUDICIALES

§ 704.	Introducción. Normas constitucionales	635
--------	---	-----

1) COMPETENCIA FEDERAL

§ 705.	Caracteres	636
§ 706.	Clasificación de las causas de competencia	638
	a) Por razón de la materia	639
	b) Por razón del lugar	640
	c) Por razón de las personas	641
	1) Casos en que el Estado argentino es parte ...	643
	2) Distinta vecindad	644
	3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero	645
	4) Casos en que es parte un Estado o una embajada extranjera. Organismos internacionales	646
	5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros	647
	6) Jefes de Estado	649
	7) Cónsules y vicecónsules	649
	8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales	650
	a) Derecho federal en juego	651
	b) Provincia con Nación, o viceversa	651
	c) Provincia con provincia	651
	d) Provincia con un vecino de otra, o con ciudadano o Estado extranjero	651

	e) Provincia con un vecino de la misma provincia	652
	2) COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN	
§ 707.	Tipos	652
	a) Competencia originaria	652
	1) Texto constitucional	652
	2) Derecho subconstitucional	653
	a) Cuestiones de competencia	653
	b) Conflictos de poderes	653
	c) Privación de justicia	653
	d) Ejercicio de poderes implícitos	653
	e) Recurso de aclaratoria contra sus propias decisiones	654
	f) Recurso de reposición y nulidad	654
	g) Recurso de reconsideración	654
	b) Competencia por apelación	654
	1) Apelación extraordinaria	654
	2) Apelación ordinaria	654
	3) Recurso de revisión	655
	3) COMPETENCIAS JURISDICCIONALES AJENAS AL PODER JUDICIAL	
§ 708.	Competencias judiciales de los poderes Ejecutivo, Legislativo y constituyente	655
	a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza	656
	b) Requisitos constitucionales	657
	c) Indulto para no condenados	658
	d) Control judicial de los indultos	658
	1) Los nulos, por violación de trámite constitucional	659
	2) Los espurios por irrazonabilidad	659
	e) Efectos	659
	F) COMPETENCIAS EN MATERIA PRESUPUESTARIA, TRIBUTARIA, ECONÓMICA Y COMERCIAL	
	1) EL PRESUPUESTO	
§ 709.	Disposiciones constitucionales	659
§ 710.	Iniciativa. Cámara de origen	660

§ 711.	Ejercicio financiero. Anualidad del presupuesto ..	661
§ 712.	Globalidad	661
§ 713.	Equilibrio	661
§ 714.	Ejecución. Cierre de cuentas	661
§ 715.	Cuenta de inversión	662

2) COMPETENCIAS TRIBUTARIAS Y FINANCIERAS NACIONALES

§ 716.	Derecho constitucional tributario	663
§ 717.	Finalidad del poder impositivo	664
§ 718.	Principio de legalidad	665
§ 719.	Principios de igualdad y generalidad	665
§ 720.	Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad	666
§ 721.	Interpretación de las leyes fiscales	665
§ 722.	Programación tributaria constitucional inicial y mutación posterior	667
§ 723.	Impuestos directos e indirectos	667
§ 724.	Derechos de importación y de exportación	668
§ 725.	Características constitucionales de los impuestos aduaneros	669
§ 726.	Contribuciones directas	670
§ 727.	Empréstitos. Deuda interna y externa	670
§ 728.	Ahorro forzoso	672
§ 729.	Venta y locación de tierras nacionales	673
§ 730.	Rentas de Correos	674
§ 731.	Otras fuentes para el Tesoro nacional	675
	a) Contribuciones	675
	b) Imposición equitativa y proporcional	675
	c) Tasas	675
§ 732.	Peaje	676
§ 733.	Subsidios a provincias	677

3) COMPETENCIAS COMERCIALES

§ 734.	Regulación del comercio internacional e interprovincial	678
§ 735.	Pesas y medidas	680

4) FACULTADES TRIBUTARIAS PROVINCIALES

§ 736.	Poder tributario provincial. Directrices generales .	680
§ 737.	El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial	681

INDICE GENERAL

§ 738.	Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa	683
§ 739.	Tributos en los territorios provinciales adquiridos por la Nación	683
§ 740.	Doble imposición	684
§ 741.	Regímenes de coparticipación	684
§ 742.	Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales	685

G) MONEDA Y BANCOS

§ 743.	Introducción	685
§ 744.	El "Banco nacional"	686
§ 745.	Bancos provinciales	687
§ 746.	Determinación del signo monetario	687
§ 747.	Emisión de moneda	688
§ 748.	La emisión como recurso financiero	688
§ 749.	Determinación del valor de la moneda nacional	689
§ 750.	Convertibilidad de la moneda argentina	690

H) POLÍTICAS DE FOMENTO

§ 751.	Introducción. La "cláusula de la prosperidad"	690
§ 752.	Filosofía del precepto	691
§ 753.	El Estado empresario	692
§ 754.	Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias	692
§ 755.	Planes de instrucción	693
§ 756.	Ferrocarriles	694
§ 757.	Colonización e inmigración	694
§ 758.	Privilegios, exenciones y recompensas	695
§ 759.	Concesión de honores	697
§ 760.	Pensiones	699

I) COMPETENCIAS FEDERALES

DERIVADAS DEL ESTADO DE NECESIDAD

§ 761.	Introducción	699
§ 762.	Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad	699

§ 763.	Efectos	700
§ 764.	La necesidad como opción constitucional. Orden nacional y provincial	701
§ 765.	La necesidad como dispensa de la Constitución	702
§ 766.	Gobiernos "de facto"	704
§ 767.	Su reconocimiento por la jurisprudencia	705
§ 768.	Competencias	705
§ 769.	Término de validez de sus actos y normas	707
§ 770.	Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen "de facto"	709
§ 771.	Ley de defensa de la democracia	709

CAPÍTULO XVIII

PODER MUNICIPAL

§ 772.	Normas constitucionales	713
§ 773.	El régimen municipal	713
	a) Municipio-cabildo	713
	b) Municipio arrinconado	713
	c) Municipio-Estado	714
§ 774.	Alternativas jurisprudenciales	714
§ 775.	Alternativas normativas	716
§ 776.	El municipio de la Capital Federal. Naturaleza jurídica	716
§ 777.	Regulación constitucional. Órganos	717
	a) El Congreso	718
	b) El presidente de la Nación	718
§ 778.	Regulación legal	719
§ 779.	Órganos. Concejo Deliberante	719
§ 780.	Intendente municipal	720
§ 781.	Consejos vecinales	721
§ 782.	Justicia Municipal de Faltas	721
§ 783.	Tribunal de Cuentas Municipal	722
§ 784.	Competencias tributarias. Tribunal Fiscal	723
§ 785.	Controladuría General comunal	723